РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
УПРАВЕН СУД

ПРОГРАМА
ЗА РАБОТА НА УПРАВЕН СУД ЗА 2018 ГОДИНА

Скопје, јануари 2018 година

Претседателот на Управен суд, согласно со член 88 и 92 од Законот за судовите („Службен весник на РМ“бр.58/2006; бр.35/2008 и бр.150/2010), во врска со член 7 став 1 алинеја 4 од Судскиот деловник („Службен весник на РМ“бр.66/2013 и бр.114/2014), по одржаната седница на судиите, на 03.01.2018 година, ја донесе следната:

ПРОГРАМА ЗА РАБОТА НА УПРАВЕН СУД ЗА 2018 ГОДИНА

Со оваа Програма се определуваат работите и задачите од делокругот на Управниот суд, а особено видот и бројот на предметите по кои Судот постапува, работите и задачите по однос на следењето и проучувањето на проблемите што произлегуваат од судската практика, а се од интерес за правилна и единствена примена на законите и друго.

Преку определување на работите и задачите што се во надлежност на овој суд, во вршење на судската функција утврдена со Уставот, законите и меѓународните договори, ратификувани во согласност со Уставот, се обезбедува примената на правото и заштита на човековите слободи и права.

Целите и функциите утврдени со оваа Програма, го опфаќаат следното:

1. Навремено и квалитетно решавање на предметите што се во надлежност на Судот;

2. Заштита и почитување на човековите права и слободи;

3. Непристрасно применување на правото без оглед на положбата и својството на странките;

4. Правна сигурност и создавање услови, секој човек да живее безбедно, во рамките на примената на правото;

5. Изготвување анализи, информации, укажувања и друго, коишто ќе помогнат во правилната примена на правото;

6. Средби и советувања, организирани од Академијата за судии и јавни обвинители, во врска со едукацијата на судиите и судските службеници, од Здружението на судии, како и од други органи и организации.

Во време на изготвување на Програмата за работа за 2018 година, во Управниот суд во Скопје се 27 судиски места вклучувајќи го и Претседателот на судот, од вкупно предвидените 32 судиски места и Претседател на суд, согласно Одлуката на Судски совет на Република Македонија. Во текот на 2017 година, на 1 (еден) судија му престана

Су-04.бр.0102-2/18

функцијата по основ на исполнување на услови за старосна пензија, на двајца судии им мирува функцијата судија во Управен суд, од причина што едниот е избран за член на Судски совет и едниот е избран за Претседател на Виш Управен суд.

Заклучно со денот на донесување на оваа Програма во Управниот суд се вработени: 51 судски службеници, 3 (три) припадници на судската полиција и 3 вработени, кои што вршат технички работи.

Во 2018 година потребни се минимум 15 вработувања на судски службеници: стручни судски службеници, административно судски службеници во писарница и дактилографи, а со цел да може Управниот суд во целост да ја врши функцијата која ја има согласно прописите, како и пополнување на непополнетите 3 (три) судиски места.

Најголем проблем, сепак останува Административниот објект (административниот простор) во кој е сместен Управниот суд и ги извршува работите и задачите од својата надлежност, а кој се наоѓа на ул. Орце Николов бб Скопје, и е сопственост на АД за поштенски сообраќај „Македонска пошта Скопје, и истиот Судот го користи врз основа на Договор за закуп склучен помеѓу АД за поштенски сообраќај „Македонска пошта Скопје, закуподавач и Министерството за правда на Република Македонија, како закупец. Административниот објект е неадекватен за нормална работа, со оглед на состојбата на неговата дотраеност, како и состојбата на целосната односно над максимална искористеност на административните простори на објектот во која функционира судот односно вработените во судот, која состојба, според сите административно технички критериуми, не овозможува и дозволува нормално извршување на работите и задачите од надлежност на Управниот суд, за што во неколку наврати се известени Министерството за правда и Судскиот совет на Република Македонија и е побарано да се засилат заложбите за решавање на овој проблем. Во 2018 година, ќе се направат напори и заложби, во соработка со Министерството за правда да се најде соодветно решение за административниот простор во кој ќе биде сместен Управниот суд.

За реализација на Програмата ќе се грижи Претседателот на Судот, судиите, судските службеници и другите вработени во Судот.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА СУДОТ

Во делокруг и функционална надлежност на претседателот на Судот, се предметите од судската управа и тоа: „СУ“; „СУ-01“; „СУ-02“; „СУ-03“; „СУ-04“; „СУ-05“; „СУ-ИЗЗ“; „СУ-ДОВ“; „СУ-СТР-ДОВ“; „УПП“ и „СПИ“.

Су-04.бр.0102-2/18

Во текот на 2017 година, во уписникот „СУ“, се заведени 1463 предмети, во уписникот „УПП“ 879 предмети, а во уписникот „СПИ“ 19 предмети, при што споредбено со бројот на барањата што се евидентираа во наведените судски уписници во изминатиот период, очекуван број нови предмети во 2018 година, што ќе се евидентираат во уписниците „СУ“, би бил 1580, во уписникот „УПП“, 880 предмети, а во уписникот „СПИ“, 20 предмети.

Претседателот на Управниот суд, како судија на овој суд, ќе постапува и одлучува по распределените предмети по автоматизираниот информационен систем за управување со предмети АКМИС во Специјализираниот судски одел за финансиски прашања, јавни набавки и други сродни права, во првиот совет, освен по предметите кои ќе се заведат во Управниот суд, по тужби кои произлегуваат од одредбите на Изборниот законик, а имајќи во предвид утврдените обврски на претседателот на Управниот суд, согласно Законот за судовите, во поглед на организирање на работата на судот и превземање на мерките за навремено и уредно вршење на работите во судот и согласно Судскиот деловник, во поглед на одобрувањето на фотографирањето, снимањето во судот и јавното прикажување, а особено во однос на навременето информирање на јавноста за работата на судот во текот на постапката на заштита на избирачкото право, за што ќе се донесе решение заведено во Уписник-СУ, од страна на заменик претседателот на Управниот суд.

РАБОТА ПО ПРЕДМЕТИ

Во означениот период со оваа Програма, работата на Управниот судот, ќе се извршува во рамки на три специјализирани судски оддели, согласно со член 12 од Законот за судовите („Службен Весник на РМ“ бр.58/2006; бр.150/2010), и тоа:

<u>I - СПЕЦИЈАЛИЗИРАН СУДСКИ ОДДЕЛ ЗА ИМОТНО – ПРАВНА ОБЛАСТ, ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА, УРБАНИЗАМ, ГРАДЕЖНИШТВО И ДРУГИ СРОДНИ ПРАВА</u>

Во рамките на овој оддел се формира совет кој ќе постапува и одлучува по предмети од имотно-правната област и други сродни права и истиот ќе одлучува за доделување на градежно земјиште; оттуѓување на градежно земјиште; запишување во катастар на недвижности; мерки на инспекциски надзор од областа на работните односи од областа на образованието; надомест за користење градежно земјиште; образование; одземање на корисничко право на градежно земјиште; предимствено право на користење на градежно земјиште; трансформација на правото на користење на градежно земјиште; утврдување содржина на недвижности; брисовни тужби; прекршоци од разни области; разрешување од функција и должност од областа на одделот – советот; сертификати (лиценци) од областа на одделот – советот; вештаци од областа на одделот – советот; субвенции од областа на одделот – советот; полагање за инспектор од областа на

одделот – советот и управни договори од областа на одделот – советот.

Во рамките на овој одел се формира и совет кој ќе постапува и одлучува по предмети од областа на денационализацијата и други сродни права и истиот ќе одлучува за денационализација; деекспропријација и други основи од управно; експропријација; трансформација на претпријатија со општествен капитал; централен регистар; прекршоци од разни области; разрешување од функција и должност од областа на одделот – советот; разрешување од должност од органите на локалната самоуправа; сертификати (лиценци) од областа на одделот – советот; субвенции од областа на одделот – советот; полагање за инспектор од областа на одделот – советот и управни договори од областа на одделот – советот.

Во рамките на овој одел се формира и совет кој ќе постапува и одлучува по предмети од областа на урбанизмот, градежништвото и други сродни права и истиот ќе одлучува за ветеринарство; водостопанска согласност; воздухопловство; електронски комуникации; животна средина (во кој основ се вклучени зашита и спасување од природни непогоди, субвенции и мерки за заштита на животната средина-пелети); запирање на градба; комунална дејност; легализација; линиски превоз; мерки на инспекциски надзор од земјоделство; мерки на инспекциски надзор, мерки на инспекциски надзор од областа на линискиот превоз; мерки на инспекциски надзор од областа на одобрение за реконструкција, пренамена, адаптација; мерки на инспекциски надзор од областа на ветеринарство; мерки на инспекциски надзор од областа на комунална дејност; мерки на инспекциски надзор од областа на животната средина; мерки на инспекциски надзор од областа на лов; мерки на инспекциски надзор од областа на отстранување на градба, објект, времен објект; одлука за раскинување на договор за закуп; одобрение за вршење на дејност; железнички сообраќај одобрение за градење; одобрение за реконструкција, пренамена, адаптација; одобрение за употреба на објект; отстранување на градба, објект, времен објект; поврат на средства од субвенции; прекин на градба; радиодифузија, решение за локациски услови; станбени; риболов; урбано санациони мерки; уривање на објект; финансиска подршка за рурален развој; шумарство; поврат на средства и камата од областа на одделот – советот; заштита на споменици и културно наследство; култура (филмска дејност); вештаци од областа на одделот – советот; користење на паркинзи; прекршоци од разни области; разрешување од функција и должност од областа на одделот – советот; сертификати (лиценци) од областа на одделот – советот; субвенции од областа на одделот – советот; полагање за инспектор од областа на одделот – советот и управни договори од областа на одделот – советот.

II - СПЕЦИЈАЛИЗИРАН СУДСКИ ОДДЕЛ ЗА ПЕНЗИИ, ПРАВА ОД ПЕНЗИСКО И ИНВАЛИДСКО ОСИГУРУВАЊЕ, ЦАРИНИ, КОНЦЕСИИ, ЈАВНИ ПРИВАТНИ ПАРТНЕРСТВА И ДРУГИ СРОДНИ ПРАВА

Во овој одел се формира совет кој ќе постапува и одлучува по предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување и други сродни права и истиот ќе одлучува за видување и доделување на деца; додаток на деца; други основи од управно, еднократна помош; земјоделска пензија; инвалидска пензија; лекување во земјата и во странство; мирновремена воена инвалиднина; надзорни мерки на инспектор на труд; надомест на плата за скратено работно време поради нега на телесно и интелектуално попречено дете; надомест на трошоци за лекување во странство; надоместоци за набавени лекови и медицински помагала; најнизок износ на пензија; нов износ на пензија; паричен надоместок за телесно оштетување; помош и нега на друго лице; посвојување на дете; постојана парична помош; социјална парична помош; права од задолжително здравствено осигурување; права од здравствено - санитарен надзор и контрола; права на здравствена заштита; право на парична помош на мајка која родила четврто дете; придонеси за пензиското и инвалидското осигурување, придонеси за здравствено осигурување; приватна здравствена организација; професионална рехабилитација; додаток за глувост и мобилност; распоредување на други соодветни работи, прекфалификација, докфалификација и право на други надоместоци; семејна пензија; сместување во завод за рехабилитација на ретардирани лица; социјална помош; старосна пензија; старателство; усогласување на пензија; утврдување на стаж на осигурување - пензиски стаж; прекршоци од разни области; разрешување од функција и должност од областа на одделот – советот; сертификати (лиценци) од областа на одделот – советот; субвенции од областа на одделот – советот; полагање за инспектор од областа на одделот – советот и управни договори од областа на одделот – советот.

Во рамките на овој одел се формира и совет кој ќе постапува и одлучува по предмети од областа на царините и другите сродни права и истиот ќе одлучува за авторски права; акцизи; банкарски работи; возилата; државјанството; други основи од управно, енергетика; живеалиште; комунална такса; концесии и јавно приватни партнерства; матичната евиденција; одбрана; оружјето; патните исправи; права од индустриска сопственост; прекршоци од областа на царините; престој; статус на бегалец – азил; судска такса; хартии од вредност; царини; деловен субјект; извршување на санкции; поврат на средства и камата од областа на одделот – советот; прекршоци од разни области; разрешување од функција и должност од областа на одделот – советот; сертификати (лиценци) од областа на одделот – советот; субвенции од областа на одделот – советот; полагање за инспектор од областа на одделот – советот и управни договори од областа на одделот – советот.

III - СПЕЦИЈАЛИЗИРАН СУДСКИ ОДДЕЛ ЗА ФИНАНСИСКИ ПРАШАЊА, ЈАВНИ НАБАВКИ И ДРУГИ СРОДНИ ПРАВА

Во овој одел се формираат три совети, кои ќе постапуваат и одлучуваат по предмети од областа на адвокати; бесплатна правна помош; верификација на факти; персонален данок; данок на добивка; данок на додадена вредност; данок на имот: данок на промет; данок на наследство и подарок; евиденција и права по основ на невработеност; економија; забрана за вршење на дејност; заштита на лични податоци; игри на среќа; извршители; јавни набавки; класифицирани информации; надоместок по основ на невработеност; нотари; обвинители (престанок и разрешување од функција на обвинители, кандидати за слушатели во Академија за судии и јавни обвинители и кандидати за полагање на правосуден испит); прекршоци од областа на даноците; присилна наплата (тука спаѓаат и присилна наплата на радиодифузна такса и присилна наплата на комунална такса); пристап до информации од јавен карактер; работни односи; разрешување од должност – носители на јавна функција; право на плата по престанувањето на функцијата (апанажа); финансирање на политички партии; медијатори; поврат на средства и камата, прекршоци од разни области; разрешување од функција и должност од областа на одделот - советот, сертификати (лиценци) од областа на одделот – советот; субвенции од областа на одделот – советот; полагање за инспектор од областа на одделот - советот и управни договори од областа на одделот - советот.

Доколку, пред Управниот суд се заведе управен спор, за основ кој со оваа програма, не е определен во надлежност на специјализираните одели, истиот ќе се заведе во Уписникот-УРП- Разни управни предмети.

Во Уписникот -УРП- се заведуваат и предметите по основ „изборно право" поврзани со Изборниот законик („Службен весник на РМ" бр.40/2006; 136/2008; 148/2008; 155/2008; 163/2008; 44/2011; 51/2011; 142/2012; 31/2013; 34/2013; 14/2014; 30/2014; 196/15; 35/16; 97/16; 99/16; 136/16, 142/16 и 127/17).

Имајќи предвид дека во текот на 2017 година, во овој суд, вкупно биле заведени и оформени 9002 нормирани нови предмети, по кои се постапува во советите во рамките на специјализираните судски оддели, очекуван број нови предмети во 2018 година, би бил околу 10000.

ИЗГОТВУВАЊЕ АНАЛИЗИ, ИНФОРМАЦИИ, УКАЖУВАЊА И ЗБИРНИ ПРЕГЛЕДИ

Со цел за подобрување на квалитетот на работата, во Управниот суд во 2018 година, ќе се изработуваат анализи, информации и укажувања со конкретни прегледи во зависност од актуелноста на определени правни прашања, проблеми во работата, а исто така судиите и судските службеници во тековната година, по потреба ќе изработуваат материјали за советување од определена област, при што во соодветниот оддел ќе се определуваат темите и лицата кои ќе ги

изработуваат, како и времето на одржување на советувањето, а материјалот ќе треба да се верификува на соодветниот оддел, за што претседателите на советите, во рамките на одделот, ќе го известат претседателот на Судот.

Во текот на 2018 година ќе се изготват збирни прегледи и информации за работата по претставките и предлозите во тековната година, за движењето и решавањето на предметите во Управниот суд и за состојбата со решавањето на старите предмети.

СТАРИ И ПРИОРИТЕТНИ ПРЕДМЕТИ

Претседателот на Управниот суд ја следи работата на судиите, како и состојбата на стари нерешени предмети, непосредно и преку АКМИС, како и преку Работното тело за управување со предмети.

Работното тело за управување со предмети, предлага мерки за решавањето на старите предмети и изготвува Планови за решавањето на старите предмети. Претседателите на советите ќе се состануваат секои месец за решавањето на старите нерешени предмети.

Судиите да доставуваат писмен извештај за старите нерешени предмети, со наведување на причините за нерешавањето и да направат сопствен план за временскиот период во кој предметите би се решиле во текот на 2018 година.

Во текот на 2017 година, новопримени стари предмети се 363, од кои поголемиот број односно 219 предмети само во првата половина од годината додека во 2016 година новопримени стари предмети се 330, што е за 10% зголемен бројот во 2017 во однос на 2016 година. Поради ова во работа во 2016 година има 403 стари предмети , а во 2017 година, 420 стари предмети. Од овие причини во 2018 година ќе се стави посебен акцент за намалување на остатокот од 93 стари нерешени предмети кои останале на крајот на 2017 година, од кои 48 предмети се презаведени поради укинување и 19 предмети поради повторување на постапка.

СРЕДБИ И СОВЕТУВАЊА

Заради стручно усовршување, судиите и судските службеници во Управниот суд, како и другите вработени во судската служба, ќе се учествуваат на советувања, семинари и друг вид обуки, што ќе ги организираат Академијата за судии и јавни обвинители, судовите, Здружението на судиите, државните органи и разни странски организации и асоцијации. Притоа одлука за учество на советувањата и семинарите, ќе донесува претседателот на Судот и претседателите на соодветните оддели, во зависност од важноста на прашањата што ќе бидат тема на советувањата, а сите имаат право на подеднакво стручно усовршување.

Су-04.бр.0102-2/18

ДРУГИ ФОРМИ НА РАБОТА

Вработените во судската служба, работата ќе ја остваруваат во рамките на работните задачи, предвидени со актите на Судот и тоа што ќе им биде доверено во работа од страна на претседателот на Судот и судскиот администратор.

Секој вработен во судската служба е должен да дава месечен извештај за својата работа, во кој ќе ги евидентира извршените работи во текот на месецот, а кои ќе послужат при оценката на неговата работа.

Судската полиција, со која раководи претседателот на Управен суд, е должна да врши обезбедување на зградата на Судот, луѓето и предметите и да се обучува теоретски и практично, согласно со планот на претседателот на Судот.

Во текот на 2018 година, континуирано ќе се ажурираат податоците за WEB страната на Судот.

Од 01.01.2018 година, во функција ќе биде интерната WEB страна на Управен суд, на која ќе се објавуваат сите потребни податоци и информации во врска со работата на Судот.

Во текот на годината, Програмата соодветно би се дополнувала во согласност со согледаните позитивни или негативни појави, заради зголемување на ефикасноста и ажурноста на Судот.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА УПРАВЕН СУД
Бурим Сејдини