УПРАВЕН СУД
Су.бр. 01.бр. 0102 - 8 /19
21.02.2019 година
Скопје

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
УПРАВЕН СУД

И З В Е Ш Т А Ј

ЗА РАБОТА НА УПРАВЕН СУД ЗА 2018 ГОДИНА

Скопје, февруари 2019 година

Содржина

1. Предметно работење на ниво на суд 4
1.1 Годишен извештај за 2018 за работата на Управен суд 4
2. Судска управа 5
3. Квалитет на предмети на ниво на суд 5
4. Предметно работење на ниво на оддел 6
4.1 Состојба со предмети во одделот за имотно-правна област и други права, урбанизам, градежништво и други права 6
4.1.1 Состојба со предметите од имотно – правната област и други права 6
4.1.2 Состојба со предметите од областа на урбанизамот, градежништвото и други права .. 7
4.2 Состојба со предмети во одделот за денационализација и други права 7
4.3 Состојба со предмети во одделот на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други права, царини и други права 8
4.3.1 Состојба со предметите од областа на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други права 8
4.3.2 Состојба со предметите од одбласта на цариниte и други права 8
4.4 Состојба со предмети во одделот за јавни набавки и други права 9
5. Квалитет на предмети на ниво на оддел 9
5.1 Оддел за имотно-правна област и други права, урбанизам, градежништво и други права 9
5.1.1 Предмети од имотно – правната област и други права 9
5.1.2 Предмети од областа на урбанизамот, градежништвото и други права 10
5.2 Оддел за денационализација и други права 10
5.3 Оддел на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други права, царини и други права 10
5.3.1 Предмети од областа на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други права 10
5.3.2 Предмети од областа на цариниte и други права 11
5.4 Оддел за јавни набавки и други права 11
5.5 Одлуки по жалби од предмети на поранешни судии кои веќе не се во овој суд 11
6. Состојба со стари предмети во 2018 година 12
7. Кратки констанци за просторните капацитети, информатичката технологија и човечките ресурси 13
7.1 Услови за работа од гледна точка на човечки ресурси 13
7.2 Опременост и одржување на зградата на Судот 15
7.3 Состојба и активности во делот на информатичката технологија 16
7.4 Односи со јавност 17
7.5 Јавни набавки 18

8. Дополнителни статистички податоци, податоци од спроведени контроли во писарницата на Управен суд како и вонредно изготвени информации за состојбата во судот во текот на годината..... 19

8.1 Архивирани предмети по уписник и по година на архивирање 19

8.2 Состојба на предмети по жалба кои не се доставени до Виш управен суд 20

8.3 Состојба на обжалени предмети и доставени жалби до надлежен суд 20

8.4 Време потребно за експедиција на пресуда на Управен суд по верификација21

1. Предметно работење на ниво на суд

1.1. Годишен извештај за 2018 за работата на Управен суд

Врз основа на генерирани статистички податоци од информацискиот системот за автоматско управување со судски предметите добиени се податоците кои се содржани во Табела 1. и тоа поделени по уписник.

Област							
Вид на предмет	Управни спорови, управна област и управни прекршоци						
Подвид на предмет	Нерешени	Новопримени	Повторно заведени	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток
У - 1	1119	696	21	4	1832	1297	535
У - 2	911	1093	49	1	2052	823	1229
У - 3	428	768	27	2	1221	913	308
У - 4	624	857	21	3	1499	914	585
У - 5	1953	2230	85	6	4262	2316	1946
У - 6	1595	654	59	0	2308	1185	1123
УРП	40	107	7	4	150	112	38
УИ	36	55	8	3	96	79	17
УСПИ	43	370	1	0	414	378	36
УПР	539	451	30	1	1019	813	206
УПРЦ	249	79	10	1	337	266	71
УПРД	33	28	7	0	68	56	12
УПРК	9	10	0	0	19	5	14
Вкупно - вид на предмет	7579	7398	325	25	15277	9157	6120
Вкупно - област	**7579**	**7398**	**325**	**25**	**15277**	**9157**	**6120**

Табела 1

На почетокот на 2018 година останати нерешени предмети од претходната година се 7579 предмети вкупно за сите уписници. Во текот на 2018 година новопримени се 7398 предмети додека повторно заведени се 325 предмети по различни основи. Од овде произлегува дека вкупно во работа во 2018 година биле 15277 предмети земајќи ги предвид и 25 предмети кои добиле статус на погрешно заведени. Со оглед на фактот дека во 2018 година решени се 9157 предмети, на крај на годината вкупниот број на остаток на нерешени предмети е 6120 предмети. Од овде произлегува дека во 2018 година приливот на решени во однос на новопримените и повторно заведените предмети е за 18,6 % совладан.

2. Судска управа

Област	Судска управа и претставки и поплаки						
Вид на предмет	Судска управа и претставки и поплаки						
Подвид на предмет	Нерешени	Новопримени и повторно заведени	Повторно заведени	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток
СУ	7	1912	0	0	1919	1904	15
СУ-ДОВ	0	12	0	0	12	12	0
СПИ	0	44	0	0	44	28	16
УПП	18	1020	0	0	1038	1003	35
Вкупно - вид на предмет	25	2988	0	0	3013	2947	66
Вкупно - област	25	2988	0	0	3013	2947	66

Табела 2

Во анализираниот период, од предметите што се однесуваат на судската управа, примени се 1912 предмети, евидентирани во уписниците „СУ“, „СУ-01“, „СУ-02“, „СУ-03“, „СУ-04“, „СУ-05“, „СУ-07“, „СУ-ИЗЗ“, „СУ-СТР-ДОВ“, додека 12 предмети од уписникот „СУ-ДОВ“ , решени се 1916 предмети, имајќи го предвид и остатокот од претходната година, а на крајот на 2018 година останале нерешени 15 предмети. Во уписникот „УПП“ се евидентирани 1020 новопримени предмети, решени се 1003 предмети, имајќи го предвид и остатокот од претходната година, а на крајот на 2018 година останале 35 нерешени предмети, додека во уписникот „СПИ“ се евидентирани 44 новопримени предмети, решени се 28 предмети, имајќи го предвид и остатокот од претходната година, а на крајот на годината останале 16 нерешени предмети како што е прикажано погоре во табела 2.

3. Квалитет на предметите на ниво на суд

Во 2018 година од Вишиот управен суд примени се вкупно 3708 предмети по кои е донесена одлука по жалба, од кои 2485 потврдени одлуки, 555 преиначени, 248 укинати, 5 делумно укинати, 401 отфрлени како и 14 одлуки со одлука друго што може да се види во табелата 3.

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	3708	
Потврдени	2485	67%
Преиначени	555	15,0%
Укинати	248	6,7%
Делумно укинати	5	0,13%
Отфрлени	401	10,80%
Друго	14	0,37

Табела 3

4. Предметно работење на ниво на оддел

4.1. Состојба со предметите во одделот за имотно – правна област и други права, урбанизам, градежништво и други права

Во овој оддел функционираат два совета, од кои едниот е надлежен за предметите од имотно – правната област и други права, а другиот за предметите од областа на урбанизмот, градежништвото и други права.

4.1.1. Состојба со предметите од имотно – правната област и други права

УПИСНИК	Нерешени предмети на почеток на година	Новопримени предмети во 2018 година	Повторно заведени предмети	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток нерешени предмети на крај на година
Управни спорови од имотно правна област и други права **"У-1"**	1119	696	21	4	1832	1297	535
Разни управни предмети **"УРП"**	2	19	1	0	22	17	5
Барање за заштита на основни слободи и права **"УСПИ"**	1	57	1	0	59	55	4
Барање за извршување на пресуда **"УИ"**	3	4	2	1	8	7	1
Управни прекршоци-разни **"УПР"**	94	68	6	1	167	148	19
Управни прекршоци-конкуренција **"УПРК"**	0	4	0	0	4	0	4
ВКУПНО	1219	848	31	6	2092	1524	568

Табела 4

4.1.2. Состојба со предметите од областа на урбанизмот, градежништвото и други права

УПИСНИК	Нерешени предмети на почеток на година	Новопримени предмети во 2018 година	Повторно заведени предмети	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток нерешени предмети на крај на година
Управни спорови од областа на урабнизам, градежништво и други права **"У-3"**	428	639	27	2	1092	904	188
Управни спорови од денационализација и други права **"У-2"**	0	213	0	0	213	3	210
Разни управни предмети **"УРП"**	7	9	1	0	17	14	3
Барање за заштита на основни слободи и права **"УСПИ"**	6	41	0	0	47	44	3
Барање за извршување на пресуда **"УИ"**	4	7	0	0	11	11	0
Управни прекршоци-разни **"УПР"**	22	45	3	0	70	59	11
Управни прекршоци-конкуренција **"УПРК"**	7	0	0	0	7	4	3
ВКУПНО	474	954	31	2	1457	1039	418

Табела 5

4.2. Состојба со предметите во одделот за денационализација и други права

УПИСНИК	Нерешени предмети на почеток на година	Новопримени предмети во 2018 година	Повторно заведени предмети	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток нерешени предмети на крај на година
Управни спорови од денационализација и други права **"У-2"**	911	880	49	1	1839	820	1019
Управни спорови од областа на урабнизам, градежништво и други права **"У-3"**	0	129	0	0	129	9	120
Разни управни предмети **"УРП"**	5	18	1	0	24	15	9
Барање за заштита на основни слободи и права **"УСПИ"**	5	57	0	0	62	56	6
Барање за извршување на пресуда **"УИ"**	13	4	1	1	17	15	2
Управни прекршоци-разни **"УПР"**	85	72	6	0	163	138	25
ВКУПНО	1019	1160	57	2	2234	1053	1181

Табела 6

4.3. Состојба со предметите во одделот за пензии, права од пензиско и инвалидско осигурување и други права, царини и други права

Во овој оддел функционираат два совета, од кои едниот е надлежен за предметите од областа на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други права, а другиот за предметите од областа на цариниите и други права.

4.3.1. Состојба со предметите од областа на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други права

УПИСНИК	Нерешени предмети на почеток на година	Новопримени предмети во 2018 година	Повторно заведени предмети	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток нерешени предмети на крај на година
Управни спорови од областа на пензиите, права од пензиско и инвалидско осигурување и други права **"У-4"**	624	857	21	3	1499	914	585
Разни управни предмети **"УРП"**	6	12	0	0	18	12	6
Барање за заштита на основни слободи и права **"УСПИ"**	5	40	0	0	45	40	5
Барање за извршување на пресуда **"УИ"**	9	32	4	0	45	34	11
Управни прекршоци-разни **"УПР"**	67	53	3	0	123	86	37
ВКУПНО	711	994	28	3	1730	1086	644

Табела 7

4.3.2.Состојба со предметите од областа на цариниите и други права

УПИСНИК	Нерешени предмети на почеток на година	Новопримени предмети во 2018 година	Повторно заведени предмети	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток нерешени предмети на крај на година
Управни спорови од областа на царина и други права **"У-6"**	1595	654	59	0	2308	1185	1123
Разни управни предмети **"УРП"**	12	23	1	3	33	30	3
Барање за заштита на основни слободи и права **"УСПИ"**	13	73	0	0	86	77	9
Барање за извршување на пресуда **"УИ"**	2	1	0	0	3	2	1
Управни прекршоци-разни **"УПР"**	148	84	3	0	235	187	48
Управни прекршоци-царина **"УПРЦ"**	249	79	10	1	337	266	71
Управни прекршоци-конкуренција **"УПРК"**	1	5		0	6	1	5
ВКУПНО	2020	919	73	4	3008	1748	1260

Табела 8

4.4. Состојба со предметите во одделот за јавни набавки и други права

УПИСНИК	Нерешени предмети на почеток на година	Новопримени предмети во 2018 година	Повторно заведени предмети	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток нерешени предмети на крај на година
Управни спорови од областа на даноци и други права "У-5"	1953	2230	85	6	4262	2316	1946
Разни управни предмети "УРП"	8	26	3	1	36	24	12
Барање за заштита на основни слободи и права "УСПИ"	13	102	0	0	115	106	9
Барање за извршување на пресуда "УИ"	5	7	1	1	12	10	2
Управни прекршоци-разни "УПР"	123	129	9	0	261	195	66
Управни прекршоци-даноци "УПРД"	33	28	7	0	68	56	12
Управни прекршоци-конкуренција "УПРК"	1	1	0	0	2	0	2
ВКУПНО	2136	2523	105	8	4756	2707	2049

Табела 9

5. Квалитет на предмети на ниво на оддел

Во 2018 година, во Управен суд се поднесени 3323 жалби, а од Вишиот управен суд, со второстепени одлуки се вратени 3708 предмети.

Состојбата со примени предмети со второстепени одлуки од Вишиот управен суд, табеларно на ниво на оддели е прикажана во следните табели:

5.1. Оддел за имотно правна област и други права, урбанизам, градежништво и други права

5.1.1. Предмети од имотно – правната област и други права

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	408	
Потврдени	281	68,87%
Преиначени	45	11,03
Укинати	29	7,1%
Делумно укинати	0	0
Отфрлени	53	13%
Друго	0	0

Табела 10

5.1.2.Предмети од областа на урбанизмот, градежништвото и други права

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	717	
Потврдени	519	72,38%
Преиначени	91	12,69%
Укинати	30	4,2%
Делумно укинати	0	0
Отфрлени	76	10,59%
Друго	1	0,14%

Табела 11

5.2. Оддел за денационализација и други права

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	503	
Потврдени	302	60,04%
Преиначени	114	22,66%
Укинати	53	10,54%
Делумно укинати	1	0,2%
Отфрлени	33	6,56%
Друго	0	0

Табела 12

5.3. Оддел за пензии, права од пензиско и инвалидско осигурување и други права, царини и други права

5.3.1. Предмети од областа на пензиите и правата од пензиско и инвалидско осигурување и други права

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	367	
Потврдени	253	68,94%
Преиначени	60	16,35%
Укинати	19	5,18%
Делумно укинати	2	0,54%
Отфрлени	31	8,45%
Друго	2	0,54%

Табела 13

5.3.2. Предмети од областа на цариниите и други права

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	361	
Потврдени	292	80,9%
Преиначени	41	11,37%
Укинати	16	4,43%
Делумно укинати	1	0,28%
Отфрлени	11	3,05%
Друго	0	0

Табела 14

5.4. Оддел за јавни набавки и други права

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	1254	
Потврдени	792	63,16%
Преиначени	184	14,67%
Укинати	94	7,5%
Делумно укинати	1	0,08%
Отфрлени	177	14,11%
Друго	6	0,48%

Табела 15

5.5. Одлуки по жалби од предмети на поранешни судии кои веќе не се во овој суд

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	98	
Потврдени	46	46,94%
Преиначени	20	20,41%
Укинати	7	7,14%
Делумно укинати	0	0
Отфрлени	20	20,41%
Друго	5	5,1%

Табела 16

6. Состојба со стари предмети во 2018 година

УПИСНИК	Нерешени предмети на почеток на година	Предмети што добиле статус на стари	Вкупно предмети во работа	Решени предмети	Остаток стари нерешени предмети
Управни спорови од имотно - правна област и други права **"У-1"**	4	19	23	19	4
Управни спорови од денационализација и други права **"У-2"**	11	63	74	58	16
Управни спорови од урбанизам, градежништво и други права **"У-3"**	10	19	29	26	3
Управни спорови од пензии, права од пензиско и инвалидско осигурување и други права **"У-4"**	8	12	20	15	5
Управни спорови од јавни набавки и други права **"У-5"**	19	107	126	106	20
Управни спорови од царина и други права **"У-6"**	8	107	115	56	59
Разни управни предмети **"УРП"**	0	1	1	1	0
Барање за заштита на основни слободи и права **"УСПИ"**	0	1	1	1	0
Барање за извршување на пресуда **"УИ"**	5	3	8	6	2
Прекршоци **"УПР"**	11	32	43	35	8
Прекршоци **"УПРД"**	4	6	10	10	0
Прекршоци **"УПРЦ"**	13	17	30	24	6
Прекршоци **"УПРК"**	0	2	2	0	2
Вкупно	93	389	482	357	125

Табела 17

7. Кратки констанци зза прсторните капацитети, информатичката технологијаа и човечки ресурси

7.1. Услови за работа од гледна точка на човечки ресурси

Имено, во 2018 година, Управен суд беше составен од претседател на Судот и 28 судии. На еден судија му мирува судиската функција бидејќи во 2015 година беше избран за претседател на Вишиот управен суд, а еден судија во 2013 година е избран за член на Судски совет на Република Македонија, поради што му мирува судиската функција во овој суд.

Во текот на втората половина од 2018 година, избрани се 2 (двајца) судии на Управниот суд, врз основа на Одлуката за избор на судија на Управен суд Бр.08-1469/1 од 30.10.2018 година, и Одлуката за избор на судија на Управен суд Бр.08-1470/1 од 30.10.2018 година, двете донесени од Судски совет.

Во Правилникот за систематизација на работните места во Управен суд, заклучно со 31.12.2018 година, беа предвидени вкупно 149 работни места, од кои што 68 беа пополнети, а 76 непополнети. Имено, со Правилникот за изменување и дополнување на Правилникот за систематизација на работните места во Управен суд, 04.бр.0101-18/15 од 27.01.2015 година и Правилник за дополнување на Правилникот за систематизација на работните места во Управен суд Су-04.бр.0101-390/15 од 30.09.2015 година, заведен под Су-04.бр.0101-435/18 од 19.09.2018 година, се изврши менување и дополнување во членот 27 став 3, во делот на бројот на извршители за работното место *помлад судски соработник, ниво В4, Категорија В,* така што наместо „Број на извршители 10“,стои „Број на извршители 15“, како и во членот 32 став 3, во делот на бројот на извршители за работното место *помлад судски референт – извршител во писарница, ниво Г4, Категорија Г,* така што наместо „Број на извршители 15“,стои „Број на извршители 25.

Во текот на месец мај 2018 година, Управниот суд, во постапка за вработување без јавен оглас преку трајно превземање, спроведе вработување на 4 (четворица) административно-судски службеници во писарница на судот, и тоа 2 (двајца) судски службеници-помлад судски референт-извршител во писарница од Влада на Република Македонија-Генерален секретаријат, додека по еден судски службеник-помлад судски референт-извршител во писарница и еден судски советник-информатичар од Основен суд Куманово.

Воедно, во текот на месец мај-јуни 2018 година, во Управен суд, се спроведе постапка за вработување на 11 судски службеници на определено време, заклучно со 31.12.2018 година, и тоа на: виш судски соработник – (2 извршители), помлад судски соработник - (3 извршители), судски соработник - (2 извршители), помлад судски референт - извршител во писарница – (2 извршители), судски референт – доставувач- (1 извршител) и возач – (1 извршител).

Во текот на месец декември 2018 година, во постапка за вработување без јавен оглас преку трајно превземање, спроведе вработување на 2 (двајца) административно-судски службеници во писарница на судот, со звање помлад судски референт-извршител во писарница од Влада на Република Македонија-Генерален секретаријат.

Во текот на месец јули 2018 година, во постапка за вработување без јавен оглас преку трајно превземање, се спроведе вработување на стручен судски службеник 1 (еден) советник-информатичар, од Основен суд Куманово во

Управен суд, на упразнетото место советник-информатичар, поради исполнување на услови за старосна пензија на судскиот службеник.

Во текот на 2018 година, на двајца судски службеници им престана работниот однос во Управен суд поради исполнување на услови за старосна пензија, и тоа: еден советник-информатичар (во месец мај) и еден самостоен судски референт-сметководител (во месец септември), додека на 3 (тројца) вработени во Управен суд, и тоа: на еден судски службеник-помлад судски референт-извршител во писарница, на еден вработен како работник хигиеничар и еден вработен работник –возач (определено време), им престана работниот однос со отказ.

Заклучно со 31 декември 2018 година, во овој суд беа вработени вкупно 68 лица во рамките на судската служба, вклучувајќи ги и судските службеници вработени на определено време (заклучно со 31.12.2018 година), и тоа:

– 1 (еден) судски службеник од категоријата раководни судски службеници и тоа раководител на одделение за човечки ресурси;

– 28 судски службеници од категоријата стручни судски службеници, од кои 1 (еден) судски советник, 10 (десет) виши судски соработници, 5 (пет) судски соработници, 10 (десет) помлади судски соработници и 2 (два) советници – информатичари;

– 35 судски службеници од категоријата помошно-стручни судски службеници, од кои 1 (еден) самостоен судски референт – водител на писарница, 1 (еден) самостоен судски референт за прием и експедиција на пошта, 5 (пет) виши судски референти – извршители во писарница, 5 (пет) виши судски референти за обработка на документација – дактилографи, 1 (еден) судски референт за обработка на документација – дактилограф, 1 (еден) виш судски референт – архивар, 1 (еден) виш судски референт – благајник, 2 (два) судски референт – доставувач и 18 помлади судски референти – извршители во писарница;

– 1 (едно) вработено лице кое вршат технички и помошни работи - оператор на телефонска централа;

– 3 (три) припадници на судска полиција.

Имајќи ја предвид ваквата состојба може да се забележи дека во 2018 година бројот на вработените во судската служба е зголемен за 11 лица, споредбено со 2017 година, меѓутоа со оглед на вкупниот број предмети што се во работа во овој суд, како и континуираното зголемување на бројот на новопримените предмети, констатација е дека бројот на вработените судски службеници од сите законски предвидени категории, се уште не е недоволен за совладување на обемот на работата, а кое нешто се одразува на целокупното работење на Судот.

Наведената состојба од гледна точка на човечки ресурси е присутна подолг период во овој суд, бидејќи половина работни места предвидени со Правилникот за систематизација на работните места во Управен суд се непополнети, што доведува до застој во движењето на предметите и пречекорување на роковите за определени постапувања.

Заради разрешување на претходно констатираната состојба, во текот на 2018 година, врз основа на добиена согласност од Судски буџетски совет беше реализирано пополнување на непополнетите работни места во Судот, со судски службеници од сите категории, со обезбедување на средства за Управниот суд за нови вработувања или со спроведување на постапка за спогодбено преземање на судски службеници од други судови.

Во врска со ова, согласно Законот за судска служба, во 2018 година беше донесен и Годишен план за вработување во Управен суд за 2019 година Су-04.бр.0204-47/18 од 28.02.2018 година и истиот беше доставен до Судскиот буџетски совет.

7.2. *Опременост и одржување на зградата на Судот*

Управниот суд своите активности од законски определениот делокруг, се уште ги остварува во деловните простории во објектот што се наоѓа на улица „Орце Николов" б.б. во Скопје, што овој суд од неговото основање го користи врз основа на договор за закуп склучен во 2007 година, меѓу АД за поштенски сообраќај „Македонска пошта" во државна сопственост, како закуподавач и Министерството за правда како закупец.

Управниот суд, сите години наназад го има проблемот со состојбата на дотраеност на објектот, кој е континуиран и во текот на 2018 година, а речиси секојдневни се проблемите и дефектите на електричната инсталација на објектот, поради што честопати се случуваат дефекти и избивање на осигурачите на таблите за електрична енергија, а честопати осигурачите на таблите за електрична енергија се загреани и од истите се чувствува миризба на изгорено, поради што од превентивни причини, често пати се јавува потребата од исклучување на компјутерите и принтерите за да не настанат поголеми штети. Овој проблем е особено изразен во текот на зимскиот период од годината, бидејќи и системот за греење е со минимален капацитет, поради несоодветноста на грејните тела (фенкулери), така што е неопходно вклучување извесен број дополнителни уреди за греење, со што се оптоварува веќе дотраената електрична инсталација, поради што и на тој план континуирано се превземаат мерки заради елиминирање на евентуални несакани последици, а кои мерки уште повеќе не овозможуваат нормални услови за вработените во овој суд.

Исто така, сериозен проблем во поглед на состојбата на објектот се и оштетувања на кровната конструкција, кои често при обилни врнежи доведуваат до поплавување на просториите на Судот, а кое нешто го оневозможува редовното и нормалното работење. На овој начин не само што се уништуваат предметите, настануваат и дефекти и кај компјутерската опрема која и онака е дотрена, а немаме можност за поправка, ниту набавка на нова. Притоа, на вториот кат, односно на најгорниот кат од зградата, каде често доаѓа до протекување, се наоѓа и просторијата во која е сместен серверот, поради што, постои опасност од негово поплавување односно оштетување, а што би предизвикало несогледливи последици во работењето на Судот.

Во поглед на состојбата на целосната односно над максимална искористеност на административните простори на објектот во кој функционира судот односно вработените во судот, треба да се истакне дека освен претседателите на советите на специјализираните оддели, другите судии работат во канцеларии со друг судија, односно во една канцеларија работат двајца судии, што и тоа како ја отежнува нивната работа. Во однос на писарницата на судот, состојбата е идентична односно само две писарници на специјализирани оддели имаат, посебни простории (канцеларии), додека другите 4 (четири) функционират и работат во две канцеларии од по 16 м2, во кои работа и по 5 (пет) судски службеници, со околу 10.000 предмети во работа, што предизвикува многу проблеми и многу отежнато работење на судските

службеници, речиси невозможно функционирање на писарниците. Иста, или идентична е ситуацијата и со канцелариите во кои работат стручните судски службеници, односно во 3 (три) канцеларии работат 17 судски службеници, што е надвор од сите стандарди за нормално работење на службениците.

Од напред наведените причини, Управниот суд, во некоку наврати со дописи заведени под Су-03.бр.0302-565/17-3 од 02.04.2018, со Допис - ургенција Су-03.бр.0302-565/17-2 од 12.03.2018 година и на ден, со Допис Су-03.бр.0302-565/17 од 13.11.2017 година, се обрати до Министерството за права и Судски совет на Република Македонија, за состојбата со административниот простор што го користи Управниот суд, како и со посебното барање за соодветно и трајно решавање на ситуацијата со административниот простор на Управниот суд, како би се овозможило вршење на работните задачи од страна на вработените без загрозување на нивното здравје, а со тоа и заштита, почитување и унапредување на човековите права и основни слободи, обезбедување правна сигурност врз основа на владеење на правото, преку навремено и ефикасно постапување и решавање на предметите во надлежност на Управниот суд.

Со Одлука за давање на трајно користење на недвижни ствари на Управниот суд Бр.44-8928/1 од 25.09.2018 година донесена од Влада на Република Македонија, на Управниот суд му се дадени на трајно користење, без надомест, недвижни ствари-објекти кои се наоѓаат на улица „Даме Груев“ бр.28 на КП.бр.13479 за КО Центар 1 и Имотен лист бр.103028 КО Центар 1, сопственост на Република Македонија. Во тек е постапка за внатрешна адаптација, реновирање и реконструкција на новиот објект, кој согласно делокругот на работа и надлежностите на Управен суд, неопходно е да ги исполнува сите предвидени и потребни услови за функционирање на судот.

За безбедноста на вработените и странките, се грижат 3 (три) припадници на судската полиција.

За одржување на хигиената, во периодот на кој што се однесува овој извештај, се грижи сервис чија дејност е одржување на хигиена - Друштво за услуги и трговија БИГОР КЛИНИНГ ДООЕЛ Скопје, кое друштво е избрано врз основа на спорведена јавна набавка со објавување на оглас за барање за прибирање на понуди во Електронскиот систем за јавни набавки, која постапка заврши со електронска аукција на која најниска цена понуди напреднаведената фирма.

7.3. Состојба и активности во делот на информатичката технологија

Во текот на 2018 година, во одделението за информатика во Судот, се спроведуваа редовните активности поврзани со употребата на АКМИС-информацискиот систем за автоматско управување со предмети, односно редовното користење и внесување на точни податоци за нивна обработка, користење на истите за генерирање на различни статистички извештаи како месечни, квартални, годишни и други извештаи за потребите на Судот. Редовна техничка подршка за сметководствениот програм АБМС, одржување на хардвер, подесување на параметри за програми кои се веќе инсталирани, инсталирање на нови програми, грижа за безбедносно осигурување на системот, како и заштита на податоците на повеќе локации и медиуми.

Исто така спроведувана беше контрола на пристапот до компјутерската опрема и податоци, како и одржување на целата останата компјутерска опрема, пријавување на дефекти и планови за буџет за потребните материјали за функционирање на целокупниот систем. Остварени беа повремени обуки на вработените за користење, односно ракување со системот и програмите кои се во функција. Континуирано се објавуваа одлуки и други содржини на веб страницата на судот, како и во текот на целата година објавувани се огласи на огласната табла во Судот.

Во анализираниот период, непречено се користи системот за е-приемно, односно систем за скенирање на поднесоците примени во Судот и нивно електронско поврзување со соодветните предмети веќе евидентирани во АКМИС. За таа цел обучени се вработените кои се назначени за извршување на овие работни задачи и во текот на годината непречено истиот се користи што резултира со голем број скенирани поднесоци.

Управниот суд има потреба од вертикално поврзување со повисокиот суд кој одлучува по жалби како би се олеснила и подобрила работата како на првостепениот така и на второстепениот суд.

Во судот, значително е зголемено нивото на користење на електронската достава на адвокатите кои се регистрирани на порталот за е-достава, меѓутоа Управниот суд има потреба од прием на поднесоци преку е-достава како би се олеснила работата во судската архива.

Исто така, и покрај тоа што во изминатиот период со набавка на дополнителни десет компјутерски единици и десет печатари се изврши замена на постоечките речиси нефункционални единици со цел зголемување на брзината и ефикасноста во работењето, Управниот суд сеуште се соочува со голем број проблеми во работата на комјутерската опрема, која со оглед на нејзината старост и дотраеност од која голем дел веќе е нефункционална и потребно е нивна итна промена. За дел од вработените не располагаме со комјутерски единици кои би ги ставиле во функција како средство за работа, а исто така и голем дел не поседуваат доволен капацитет како непречено би функционирале апликациите кои се користат за извршување на работни задачи што влијае на времето и ажурноста при извршување на истите. Од овие причини во неколку наврати се обративме до надлежните институции за обезбедување на средства како би набавиле нова копмјутерска и мрежна опрема.

7.4. Односи со јавност

Во текот на 2018 година, секојдневно беа остварувани контакти со странките и сите други граѓани кои бараа информации во канцеларијата за односи со јавност на Управен суд, во смила на усна комуникација, како и комуникација преку двете e-mail адреси на Управен суд.

Исто така во текот на 2018 година, за предметите за кои постоеше поголем интерес за јавноста од страна на овластеното службено лице за односи со јавност, телефонски и преку e-mail адресите на Управен суд беа давани сите барани информации и одговори на поставените новинарски прашања, а во врска

со ова по потреба беа објавувани и соопштенија за јавноста на официјалните web страни на Управниот суд.

Во текот на 2018 година беа примени вкупно 44 барања за слободен пристап до информации од јавен карактер, при што позитивно е одговорено на сите 40 (четириесет) барања, додека по четири (4) барања постапката се уште е во тек до целосно прибавување на информацијата.

Во 2018 година, а заклучно со 31.12.2018 година беа објавени 8915 одлука на web страната на Управниот суд.

7.5. Јавни набавки

Во текот на 2018 година беа спроведени и завршени сите јавни набавки кои беа планирани со Годишниот план за јавни набавки за 2018 година и Одлуките за измена на Годишниот план за јавни набавки за 2018 година, односно беа спроведени вкупно 15 постапки за доделување на договори за јавни набавки на стоки и услуги. Од вкупно спроведените постапки за доделување на договори за јавни набавки, 10 постапки се однесуваат на набавка на стоки и тоа: а) материјали за АОП, б) канцелариски материјали, в) печатен материјал, г) средства за одржување на хигиена, д) гориво, ѓ) информатичка опрема (преносни и all-in-one компјутери), е) фоткопири, ж) судиска облека-тоги, з) канцелариска опрема (метални-архивски орамари, работни фотељи и дрвени плакари) и ѕ) климатизери, додека 5 постапки се однесуваат на јавна набавка на услуги: а) услуга за привремени вработувања од Агенција за привремени вработувања, б) услуга за изработка на Проектна документација – за внатрешна адаптација со реконструкција на постоен објект – зграда доделена на трајно користење на Управниот суд со Одлука на Влада, в) услуга – ревизија на проектна документација, г) услуга – одржување на хигиена и д) услуга – одржување на информатичка опрема.

Во текот на 2018 година беа спроведени две постапки со барање за прибирање на понуди со објавување на оглас во Електронскиот систем за јавни набавки (ЕСЈН), за набавка на услуга – одржување на возило (марка АУДИ А4) сопственост на Судот, но во текот на постапките не беше поднесена ниту една понуда, поради што истите завршија со донесување на одлука за поништување на постапката согласно член 169 став 1 алинеја 2 од Законот за јавни набавки. Со оглед на тоа што согласно член 99 став 1 алинеја 1 од Законот за јавни набавки, договорниот орган може да спроведе постапка со преговарање без претходно објавување на оглас , за набавка на услуги, во случај кога по претходно спроведени две постапки со барање за прибирање на понуди не е поднесена ниту една понуда, под услов да нема измени во тендерската документација, Претседателот на Судот одлучи да се спроведе постапка со преговарање без претходно објавување на оглас за набавка на услугата – одржување на возило.

Во врска со целокупното работење на Управниот суд потребно е да се истакне дека во текот на 2018 година се продолжи со спроведувањето на преземените мерки од 2017 година за намалување на буџетските трошоци, а конкретно заради намалување на трошоците за поштенски услуги дел од писмената се доставуваат со службеното возило на Судот.

И покрај сите тешкотии и проблеми со кои се сооучува Управниот суд од аспект на човечки ресурси, просторното ограничување и опременост, сепак во 2018 година Управниот суд, веќе шеста година по ред, успеа да биде ажурен суд.

8. Дополнителни статистички податоци, податоци од спроведени контроли во писарницата на Управен суд како и вонредно изготвени информации за состојбата во судот во текот на годината

8.1. Архивирани предмети по уписник и по година на архивирање

Уписник	до 03.07.2017	03.07.2017-31.12.2017	во 2018
Уписник за управни спорови - "**У**"	1592	14	142
Уписник за управни спорови од имотно-правна област, катастар и образование - "**У-1**"	35	451	1486
Уписник за управни спорови од денационализација и други права - "**У-2**"	7	584	2996
Уписник за управни спорови од урбанизам, градежништво и други права - "**У-3**"	1450	427	1296
Уписник за управни спорови за пензии, права од пензиско и инвалидско осигурување и други права - "**У-4**"	57	515	2147
Уписник за управни спорови од јавни набавки и други права - "**У-5**"	34	320	3612
Уписник за управни спорови од царина и други права - "**У-6**"	1116	39	329
Уписник за разни прекршоци - "**УПР**"	786	706	1380
Уписник за прекршоци од областа на царина - "**УПРЦ**"	0	3	111
Уписник за прекршоци од областа на даноци - "**УПРД**"	0	118	218
Уписник за прекршоци од областа на конкуренција - "**УПРК**"	0	1	7
Уписник за извршување на пресуда на Управниот суд - "**Уи**"	45	8	68
Уписник за разни управни предмети - "**УРП**"	1303	30	226
Уписник за заштита на основни права и слободи - "**УСПИ**"	12	1	121
ВКУПНО	**6437**	**3217**	**14139**

Табела 18

8.2. Состојба на предмети по жалба кои не се доставени до Виш управен суд

По направена подетална анализа на предметите кои се во жалбена постапка а не се доставени до Вишиот управен суд, добиени се податоците содржани во Табела 19. Наведените податоци за недоставени жалби до надлежен суд, се генерирани врз основа на податоците кои се содржани во АКМИС. Недоставените жалби се во фаза на детално утврдување бидејќи се детектирани неколку состојби кои е потребно да се отстранат, како на пример фиктивно заведени жалби, несоодветно внесени податоци за жалби по предметите и слично, односно утврдување на причините поради кои жалбите во систем сеуште не се разведени.

Година на прием на жалба	Недоставени до ВИШ состојба 08.11.2018	Недоставени до ВИШ состојба 01.03.2019
2008	10	0
2009	14	1
2010	49	12
2011	77	37
2012	65	39
2013	38	27
2014	48	35
2015	90	70
2016	131	108
2017	885	665
2018	1644	1341
ВКУПНО	**3047**	**2335**

Табела 19

8.3. Состојба на обжалени предмети и доставени жалби до надлежен суд

Во периодот 2015-2018 година утврдено е дека во 2018 година приливот на доставени жалби до надлежен суд во однос на обжалени предмети во соодветната година е совладан за 13,15%, која состојба значително е зголемена во однос на изминатите три година а кое нешто е прикажано во Табела 20.

Година	Обжалени предмети	Жалби доставени до ВУС	Совладан прилив
2015	4349	4216	-3,06%
2016	3926	4105	4,56%
2017	4166	4204	0,91%
2018	3323	3760	13,15%

Табела 20

8.4. Време потребно за експедиција на пресуда на Управен суд по верификација

Од причини што, во 2017 затекната е состојба на постари пресуди кои се не експедирани до странките во постапките, донесени се задолжителни дневни нормирани постапувања на службениците со судската писарница со цел совладување на заостатокот и поставување на континуитет во работата за секоја фаза од постапката по предметите. На тој начин просечното времето потребно за експедиција на пресуда по нејзина верификација се намали од 55 на 12 дена, земајќи ги во предвид и постапките неопходни по верификацијата до предавање на предметот за експедиција.

	Решени предмети во 2016 година	решени предмети во период 01.01.2017-30.06.2017	решени предмети во период 01.07.2017-31.12.2017	решени предмети во 2017 година	решени предмети во 2018 година
Просечно време потребно за експедиција на пресуда на Управен суд по нејзина верификација	55 дена	57 дена	19 дена	40 дена	12 дена

Табела 21

Исто така потребно е да се потенцира, во 2018 година спроведена е постапка за уништување на предмети и во истата предмет на уништување биле 3006 предмети.

Во прилог на овој извештај, Ви ги доставуваме на увид **извештаите од спроведените контроли** во судските писарници како и вонредно изготвените **информации за состојбите на управувањето со движењето на предметите во писарниците на Управен суд**.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА СУД
Burim Sejdini